联合国 S/2021/302



安全理事会

Distr. General
29 March 2021
Chinese
Original: English

2021年3月29日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2021年3月25日星期四举行的关于"中东局势，包括巴勒斯坦问题"的视频会议上中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表托尔·文内斯兰先生所作通报的副本，以及中国、爱沙尼亚、法国、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、尼日尔、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安理会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
琳达·托马斯-**格林菲尔德**(签名)

21-04173 (C) 310321 230421







附件一

中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰的通报

我将代表秘书长在本次通报会上专门介绍他关于安全理事会第2334(2016)号决议执行情况的第十七次报告, 所述期间为12月11日至3月23日。

第2334(2016)号决议要求以色列“在被占领的巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷立即完全停止一切定居点活动, 并“充分尊重其在这方面的全部法律义务”。然而, 在本报告所述期间, 定居点活动仍在继续。

1月17日和18日, 以色列当局推进了建造约800个住房单元的计划, 并在C区定居点招标约1900个单元。在东耶路撒冷又招标210个单元。其中约40%的单元位于被占领西岸深处的定居点。200多个单位位于以色列当局正在追溯性地规范化的前沿定居点(根据以色列法律, 这些前沿定居点也是非法的)。

1月19日, 耶路撒冷地方法院驳回了冻结Givat Hamatos约1200个单元招标程序的禁令。1月20日宣布了中标结果。建造这一新定居点将进一步巩固沿耶路撒冷南部周边的一系列定居点, 这将严重损害未来建立一个毗连的巴勒斯坦国的前景。

在包括东耶路撒冷在内的整个被占领西岸拆毁和没收巴勒斯坦人拥有的建筑物的行为仍在继续。以没有以色列颁发的建筑许可证(巴勒斯坦人几乎不可能获得)为由, 以色列当局拆除或没收了325个构筑物, 或由业主拆除, 以避免以色列的高额拆除费。这些行动导致465人流离失所, 其中包括253名儿童和105名妇女。

在2月份, 最近在2月22日, 以色列安全部队五次拆毁或没收了在约旦河谷以色列宣布为射击区内的Humsa al-Bqai’a巴勒斯坦贝都因人社区的80个构筑物。这些行动一再导致约63人流离失所, 其中包括36名儿童。以色列当局通知该社区, 它必须搬迁到Ein Shibli村附近的一个地点。

2月15日和3月2日, 耶路撒冷地方法院驳回了对驱逐东耶路撒冷谢赫贾拉居民区13户巴勒斯坦家庭(约52人)令提出的上诉。向最高法院上诉的程序正在进行中。以色列法院还维持了对居住在锡勒万社区的六个巴勒斯坦家庭(约80人)发出的驱逐令。

第2334(2016)号决议呼吁”立即采取措施防止针对平民的一切暴力行为, 包括恐怖行动以及所有挑衅和破坏行为”。不幸的是, 暴力每天都在继续。

总体而言, 包括两名儿童在内的四名巴勒斯坦人在示威、冲突、安全行动、袭击以色列安全人员及其它事件中被以色列安全部队杀死。共有480名巴勒斯坦人受伤, 包括7名妇女和66名儿童, 其中55人被实弹打伤。一名以色列妇女被杀死, 12名以色列安全部队成员受伤。此外, 包括3名妇女和5名儿童在内的18名以色列平民在冲突、投掷石块和自制燃烧弹、袭击和其它事件中被巴勒斯坦人打伤。

在加沙，巴勒斯坦武装分子从加沙向以色列发射了六枚火箭弹和一个燃烧气球。作为回应，以色列国防军向加沙发射了11枚导弹，击中了据称是哈马斯的据点以及开阔地带。在这些事件中，七名巴勒斯坦平民受伤，其中包括一名儿童。

12月20日，在被占领西岸，一名52岁的以色列妇女在Tal Menashe定居点附近被一块石头击中身亡。12月24日，以色列部队在杰宁附近逮捕了一名巴勒斯坦男子，他们说这名男子承认杀人。

12月21日，一名17岁巴勒斯坦人向耶路撒冷老城的一个以色列警察哨所开火，随后被以色列安全部队开枪打死。

1月1日，在被占领西岸更南边，一名巴勒斯坦男子在因没收一台发电机而起的纠纷中被以色列部队开枪击中，随后瘫痪。以色列国防军最初的内部调查发现，该次枪击事件系意外，但巴勒斯坦目击者对这一说法提出质疑。以色列国防军对这一事件展开了进一步调查。

1月5日，一名巴勒斯坦男子在被占领西岸古什埃齐翁路口被以色列安全部队开枪打死，据报之前他试图向以色列安全部队人员扔刀。

1月26日，一名17岁巴勒斯坦男孩试图在Ariel定居点附近刀刺一名以色列女兵，随后被以色列安全部队开枪打死。以色列扣留了该男孩尸体。

1月31日，一名36岁巴勒斯坦男子被以色列安全部队开枪打死，据报他携带一件简易武器向驻扎在古什埃齐翁路口的警察跑去。

3月19日，以色列安全部队在纳布卢斯附近的Beit Dajan示威期间杀死一名巴勒斯坦男子。据报道，该男子在用弹弓向以色列安全部队投掷石块时，被三发子弹击中头部。

被占西岸与定居者有关的暴力仍在继续。以色列定居者和其他人对巴勒斯坦人发动了116次袭击，造成两名巴勒斯坦人死亡，37人受伤，巴勒斯坦人拥有的财产受损。据以色列消息来源称，巴勒斯坦人对以色列定居者和其他平民发动了约170次袭击，造成18人受伤和财产损失。

1月3日，一名以色列妇女在靠近盖勒吉利耶的Deir Nidham附近开车时，被扔向其车辆的石块击中，伤势严重。

2月5日，一名巴勒斯坦男子在位于西岸北部的Sadeh Ephraim农场前沿定居点被以色列定居者开枪打死，据报之前他试图闯入一所房子。以色列安全部队将这一事件定性为恐怖袭击，同时表示该男子没有武器，也没有发现他持有任何武器。

2月23日，以色列当局对一名17岁以色列男孩提出起诉，指控他向西岸Sarta村内巴勒斯坦人住宅投掷眩晕手榴弹，造成财产损失。

3月13日，以色列定居者在希伯伦南部Shi’b al-Buttum袭击了一个巴勒斯坦家庭，其中包括七名1至14岁的儿童。父亲因重伤住院。以色列警方已展开调查。

2月5日，国际刑事法院（国际刑院）预审分庭裁定，法院的管辖权延伸至巴勒斯坦被占领土。3月3日，国际刑事法院检察官在一项声明中确认，检察官办公室已经启动一项关于巴勒斯坦局势的调查，涵盖被控自2014年6月13日以来在刑院管辖范围内所犯的罪行。

第2334（2016）号决议呼吁各方避免挑衅和煽动行为以及火爆言论。某些巴勒斯坦和以色列官员在报告所述期间继续使用这类言论。

一名法塔赫高级官员说，以色列对巴勒斯坦人实施“第二次大屠杀”。巴勒斯坦权力机构的一名官员使用反犹太语言描述犹太人，而另一名巴勒斯坦权力机构官员指责以色列“极力破坏阿克萨清真寺”。一名哈马斯官员呼吁“消灭这个魔鬼般的国家[以色列]”，声称“犹太复国主义敌人”谋求败坏全人类。

一名以色列议员称赞建立前沿定居点之举，声称住在那里的定居者“用他们的血肉之躯阻止将来在以色列国的心脏地带建立一个巴勒斯坦人的恐怖国家的一切可能”。

第2334（2016）号决议重申了中东问题四方的呼吁：

“立即采取积极步骤扭转当地危及两国解决方案的消极趋势”。

在报告所述期间，一些积极步骤被记录在案。

1月15日，巴勒斯坦总统阿巴斯发布一项法令，要求举行立法、总统和巴勒斯坦全国委员会选举。

2月9日，巴勒斯坦各派在开罗结束谈判，解决了若干长期分歧。达成协议的方面包括，承认巴勒斯坦解放组织是巴勒斯坦人民的唯一合法代表；设立一个选举法院，以协商一致的方式任命法官；以及释放所有因所属政治派别或见解而被拘押的人员。2月20日和3月1日，阿巴斯总统发布法令，颁行这些协议。最初的报告表明，一些被拘押者已经获释。3月15日，各派别再次在开罗举行会谈。尽管有人要求放宽对可能候选人的限制，但是派别领导人再次确认以现行方式举行选举。

2月17日，巴勒斯坦中央选举委员会结束了选民登记，并宣布超过91%的合格选民已经登记。候选人提名期于3月20日由委员会启动，并将于3月31日结束。

与此同时，2019冠状病毒病（COVID-19）大流行仍然是持续的健康威胁，在西岸和加沙产生了重大社会经济后果。2月和3月，西岸的COVID-19新病例显著增加。加沙的病例数仍然较少，但是在明显减少之后又再度增加。

巴勒斯坦的疫苗接种活动已经开始，但是疫苗供给仍然是一个重要关切。COVID-19疫苗全球获取（COVAX）机制预先市场承诺在3月17日向西岸和加沙交付了首批约6万剂疫苗。另有约7万剂疫苗据报已送交巴勒斯坦人，包括

加沙的巴勒斯坦人，由俄罗斯联邦和阿拉伯联合酋长国捐助。以色列的疫苗接种活动进展迅速，该国表示，巴勒斯坦民众的疫苗接种应由巴勒斯坦权力机构负责。尽管如此，以色列为巴勒斯坦被占领土的疫苗运送提供便利，并将其疫苗接种方案推及某些巴勒斯坦民众，包括东耶路撒冷的巴勒斯坦民众。此举包括由以色列向巴勒斯坦权力机构提供大约5000剂疫苗，以及为持有以色列入境许可证的10万多名巴勒斯坦人、包括在以色列的巴勒斯坦卫生工作者接种疫苗。在报告所述期间的最后几天，有报告称，关于增加疫苗供给、包括以色列增加疫苗供给的谈判取得进展。

COVID-19大流行，连同占领和长期人道主义危机的影响，导致巴勒斯坦被占领土上妇女的社会经济状况恶化。据巴勒斯坦妇女事务部称，自疫情爆发以来，性别暴力激增300%：妇女在劳动力中所占比例降至16%；仅有14%的公共部门高级职位由妇女担任。

2月23日，特设联络委员会举行虚拟会议。各方再次承诺加强合作，捐助界呼吁它们采取具体步骤，以改善其经济关系，促进关键基础设施和援助项目，并避免采取可能不利于恢复谈判的单方面行动。捐助界还承诺向巴勒斯坦人提供更多援助，包括支持政府的COVID-19疫苗接种工作。加沙的人道主义关切依然存在。由于缺少资金，加沙卫生系统的医疗用品、包括基本药品持续严重短缺。

2020年底，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）在巴勒斯坦难民社区迫切需要救济之时，勉强避免了财政崩溃。今年，近东救济工程处的核心方案预算面临超过2亿美元的资金缺口。截至4月份，工程处将面临严重的现金流危机。经过连年的紧缩措施和效率投入，工程处已经到达它的极限。它必须获得额外资金，才能维持所有基本服务并支助该国遏制疫情的计划，包括开展疫苗接种。世界粮食计划署和近东救济工程处面临的资金短缺如果得不到捐助方的处理，还有可能影响巴勒斯坦被占领土未来几个月的粮食配给。

2月9日，埃及重新双向开放拉法过境点，直至另行通知。1月31日，卡塔尔政府宣布，它已经大幅增加对加沙的财政捐助。除其它外，它同联合国项目事务署缔结一项期限至2021年底的协议，向加沙发电厂提供燃料，使其每日供电超过12小时。

安全理事会第2334（2016）号决议吁请所有国家“在相关的交往中将以色列国领土与1967年以来占领的领土加以区分”。在报告所述期间没有采取此类步骤。

第2334（2016）号决议还吁请“所有各方继续……作出集体努力，启动可信的谈判”。

1月11日和3月11日，埃及、法国、德国和约旦外交部长分别在开罗和巴黎召开会议，讨论以各种方式推动中东和平进程，包括通过与中东问题四方一道作出集体努力。

12月21日, 美国国会通过立法, 在五年中拨付2.5亿美元, 用于帮助奠定基础以实现以色列人与巴勒斯坦人和平共处和可持续的两国解决方案的方案。

12月23日、2月15日和3月23日, 中东问题四方各位特使举行虚拟会议, 讨论最新政治动态和实地局势。大家一致同意定期举行会议, 以继续保持接触。

2月8日, 阿拉伯国家联盟发表一项声明, 重申它支持建立一个以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都的独立和享有主权的巴勒斯坦国。

最后, 我谨就报告所述期间第2334（2016）号决议各项规定的执行情况提出几点宽泛的意见。

我对以色列特别是在高度敏感地区持续扩建定居点的活动深感关切, 此举强化以色列占领, 削弱建立一个领土毗连、独立和有生存能力的巴勒斯坦国的可能性, 并进一步威胁实现两国解决方案的前景。我重申, 定居点不具有法律效力, 而且公然违反国际法。我敦促以色列立即停止推动所有定居点活动。

我们看到, 拆除和查封巴勒斯坦人拥有的建筑、包括国际上资助的人道主义项目的事件激增。我敦促以色列本着国际人道主义法规定的义务, 停止拆房和驱逐, 并且核准使这些社区能够合法建房、解决其发展需求的计划。

COVID-19继续给巴勒斯坦人造成破坏性的影响。除公共卫生遭受沉重打击之外, 反复的封闭隔离、学校关闭以及商业活动减少严重影响了生活状况。有鉴于这些挑战, 我赞扬巴勒斯坦政府努力规划和落实疫苗接种活动。联合国各机构、特别是世界卫生组织、儿基会、近东救济工程处及其伙伴将继续支持疫苗接种工作。以色列为运送疫苗提供便利依然至关重要。我感谢这种合作。应该大幅增加支持巴勒斯坦应对COVID-19的力度, 以确保巴勒斯坦被占领土各地的巴勒斯坦人得到公平和及时的疫苗分配。

无论从哪个角度来说, 2020年对于巴勒斯坦人、巴勒斯坦的机构以及巴勒斯坦经济来说都是充满挫折的一年。但是, 我们抱着一定程度的审慎乐观开始了2021年。以色列和巴勒斯坦权力机构重新开始协调, 使巴勒斯坦政府的财政状况更加稳固, 这有可能预示着双方就一系列关键问题增加沟通。尽管西岸的感染病例增多, 但是从2月初开始, 疫苗已经开始抵达巴勒斯坦被占领土, 使它成为最早收到COVID-19疫苗的中等收入国家之一。这朝着恢复和更加可持续地重新开放经济迈出了关键的第一步。我欢迎捐助方在2月份的协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会会议上表现出承诺, 支持巴勒斯坦努力应对这场大流行病并从疫情中恢复。我再次呼吁以色列向巴勒斯坦工人发放更多的许可, 我呼吁双方处理未决的代理银行关系方面的财政问题。

尽管如此, 我仍对加沙巴勒斯坦人的痛苦感到关切。再次发生重大升级的威胁并未消失。加沙重建机制对于推进重建和支持关键的基础设施项目以强化加沙的水务和能源网络依然举足轻重。但是, 单靠人道主义和经济支助本身将无法克服加沙的各种挑战。至关重要的是, 哈马斯和其它派别要停止战事和军事集结。考虑到以色列合理的安全关切, 我敦促它根据第1860 (2009)号决议,

放松对货物和人员出入加沙的通行限制，目的是最终取消这些限制。只有彻底解除这些破坏性的封锁，才有可能希望人道主义危机得到可持续的解决。

巴勒斯坦人的团结对于取得进展必不可少，而加沙和被占领的西岸全境、包括东耶路撒冷举行自由、公平和包容的选举则是第一步。我为朝着巴勒斯坦举行选举稳步推进感到鼓舞，敦促双方继续对话，解决剩余的分歧。联合国将继续支持巴勒斯坦人民，包括为这些重要的选举筹备工作提供便利与支持，这些选举对于恢复国家政治机构的合法性至关重要。

请允许我强调，在选举中保护政治空间极其重要，但是这并非选举中唯一重要的。我呼吁各方当局确保政治行为体、民间社会代表以及人权维护者能够在免遭恐吓与威胁的情况下，行使他们的民主权利。

还请允许我表示欢迎民间社会组织为和平所做的重要努力。美国国会核准为这些组织提供可观的新资助，这是在充满挑战的时刻投下的至关重要的信任票，也是继续支持寻求以巴和平的一个积极信号。我鼓励更多的联合国会员国继续援助这些活动并且增加援助。

日复一日的暴力继续助长不信任，推动我们进一步远离冲突的和平解决，我对此深表关切。我尤其关切的是，儿童常常沦为受害者。儿童永远不应成为任何一方施暴的目标，也不应暴露在暴力的影响之下。我重申，安全部队应厉行最大限度的克制，只在为保护生命而万不得已的情况下才使用致命的武力。有关当局必须对所有可能过度使用武力的事件进行彻底、独立、公正以及迅速的调查。与定居者有关的暴力也令人高度关切，我敦促以色列根据国际法规定的责任，确保巴勒斯坦民众的安全与安保。我强调，所有施暴者必须被追究责任，并迅速绳之以法。

我还强调，任何恐怖主义行径均绝无道理，必须受到各方的明确谴责。同样，向以色列人口聚居地胡乱发射火箭弹和燃烧装置也违反了国际法，必须停止。

我愿重申，两名以色列平民的下落和被哈马斯扣压在加沙的两名以色列国防军士兵的遗体仍是一个重要的人道主义关切。我呼吁哈马斯按照国际人道主义法的要求，提供有关其境况的充分信息。我也对以色列继续扣压被杀巴勒斯坦人遗体的做法深感关切，并呼吁以色列根据国际人道主义法规定的义务，向家属归还被扣压的遗体。

我对近东救济工程处的财政处境表示严重关切。近东救济工程处不仅是千百万巴勒斯坦难民的生命线，而且对于地区稳定也至关重要。集体支持该处、共担为其提供资金的责任对于该处的可持续性必不可少，也是区域稳定的一个关键要素。与此同时，人道主义伙伴正继续努力，通过定向援助和方案规划，帮助180万极为脆弱的巴勒斯坦人，其中包括加沙的140万人。迄今，巴勒斯坦被占领土人道主义应急计划所需的1.47亿美元只收到21%的资金。我鼓励捐助方考虑增加2021年的支助，以避免进一步恶化。

最后, COVID-19继续切实威胁巴勒斯坦人和以色列人的健康、安全以及繁荣。采取一种有力的集体做法对于处理这个致命的敌人、重建所有受病毒影响者的生活与生计至关重要。

巴勒斯坦选举进程正在继续推进, 选民登记活动取得成功, 最后敲定选举名单和候选人的工作正在进行之中。国际社会必须在该进程的自始至终继续支持巴勒斯坦人努力恢复其国家机构的民主与合法性。这包括在面临COVID-19挑战的情况下部署观察团。

最后, 我继续致力于支持巴勒斯坦人和以色列人根据联合国相关决议、国际法以及寻求实现两国愿景的双边协议, 解决冲突并且结束占领。这意味着基于1967年之前的界线, 以色列和一个独立、民主、毗连、可以生存并且享有主权的巴勒斯坦国在安全和得到承认的边界内和平、安全地毗邻共存, 以耶路撒冷作为两国的首都。我再次呼吁中东问题四方的成员、主要的阿拉伯和国际伙伴以及以色列和巴勒斯坦领导人加紧努力, 恢复有意义的谈判, 以实现可行的两国解决方案。

附件二

中国常驻联合国副代表耿爽的发言

[原件: 中文]

我感谢文内斯兰特别协调员的通报。

中东和平进程在经历长时间停滞与反复之后, 终于迎来积极迹象。国际社会应抓住机遇, 坚持“两国方案”的正确方向, 以联合国有关决议、“土地换和平”原则等国际共识为基础, 努力推动重启对话谈判进程。我愿强调以下三点:

第一, 近期主要各方围绕巴以问题频繁互动。阿盟特别外长会展现了阿拉伯国家在巴以问题上的团结。“四方机制”重申“两国方案”大方向, 释放出令人鼓舞的信号。我们应在此基础上进一步放大地区国家声音, 动员国际支持力量, 形成劝和促谈合力。要坚持联合国和安理会的权威地位, 并充分发挥有关机制的作用。中方支持阿巴斯总统提出的召开中东和平国际会议倡议, 支持建立扩大版的多边促和机制。

我们欢迎巴勒斯坦各派别举行第二轮全国对话会议, 希望有关对话有助于增进巴勒斯坦内部团结, 保障巴选举顺利举行, 更好地维护和促进巴人民利益。同时, 国际社会也应当继续聚焦巴以冲突的根源性问题, 加快推进政治进程。

第二, 今年是安理会第2334 (2016) 号决议通过5周年。这一决议回应了巴勒斯坦人民的正当关切, 反映了国际社会的普遍要求。令人遗憾的是, 5年过去了, 巴勒斯坦被占领土上的定居点规模继续扩大, 被拆巴人房屋数量不断增加, 安理会决议未得到切实落实。

以色列和巴勒斯坦人民比邻而居, 和平共处是唯一选择。定居点问题是巴勒斯坦问题最终地位谈判的核心议题之一, 妥善解决这一问题将极大增进双方互信, 有助于中东和平进程摆脱恶性循环, 进入良性互动。中方呼吁以色列根据安理会2334 (2016) 号决议要求, 停止在巴勒斯坦被占领土上的定居点活动, 采取措施防止针对平民的暴力行为。同时, 以色列的生存权和合理安全关切也应得到充分尊重和保障。

第三, 巴勒斯坦面临的生存和发展挑战十分突出, 新冠肺炎疫情进一步加剧其困境。国际社会应当采取切实行动, 帮助巴勒斯坦抗击疫情, 改善民生。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处为改善巴难民人道条件作出积极贡献。国际社会应尽快兑现承诺, 巩固对工程处政治支持, 并切实缓解其财政压力。

疫情爆发后, 中方派出抗疫医疗专家组驰援巴勒斯坦, 向巴方和工程处提供多批抗疫物资, 并通过工程处向巴勒斯坦难民提供抗疫帮助。中国向巴方捐赠的新冠疫苗也将于近期运抵。继去年援建拉马拉市政连接道路项目后, 中方今年将继续在巴援建学校、修缮水井, 助力巴发展建设, 更多更好惠及巴勒斯坦人民。

最后, 我愿重申, 作为巴勒斯坦人民的真诚朋友, 中国坚定支持巴方正义诉求, 支持巴勒斯坦人民建立以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、拥有完

全主权的、独立的巴勒斯坦国。中国国务委员兼外交部长王毅目前正在中东地区访问。中方尊重中东国家意愿, 积极响应中东国家诉求, 愿借此次访问与有关国家深入交换意见, 继续为巴勒斯坦问题早日实现全面、公正、持久解决, 中东地区早日实现长治久安做出积极努力与贡献。

附件三

爱沙尼亚驻联合国政治协调员克里斯特尔·卢克的发言

我感谢文内斯兰特别协调员的通报。

爱沙尼亚继续致力于支持基于国际法、安全理事会相关决议和国际商定框架的两国解决方案。

我们呼吁并支持中东四方成员以及该地区各国积极介入，帮助创造有利条件，以便就所有最终地位问题恢复实质性直接谈判。为这场冲突找到持久解决办法符合整个地区乃至全世界的利益。

我们还呼吁双方继续采取切实步骤，加强双边合作，重建互信。我们欢迎在抗击2019冠状病毒病（COVID-19）疫情方面开展合作，并敦促双方进一步协调努力，确保向所有巴勒斯坦人提供和分发COVID-19疫苗。在克服经济危机方面也有加强合作的余地。如果采取此类步骤，对双方都有利。我们希望，本周的以色列选举将增强政治稳定，促进对话。

不幸的是，正如我们在特别协调员的通报中也听到的那样，实地局势依然令人担忧。爱沙尼亚谴责哈马斯最近对BeerSheva发动的火箭弹袭击。我们再次呼吁各方执行第2334(2016)号决议，避免采取任何会加剧紧张局势或削弱两国解决方案可行性的单方面步骤。

我们感到遗憾的是，以色列继续在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上开展定居点活动。同样令人担忧的是，拆毁和没收巴勒斯坦人建筑物和房产的速度仍在继续，速度越来越快。我们敦促以色列停止这些活动，因为它们违反国际法。

另一个令人关切的问题是持续的零星暴力行为。我们呼吁各方不要助长煽动暴力和仇恨言论，并进一步努力打破暴力循环。

我们欢迎巴勒斯坦各派继续参与筹备即将举行的立法、总统和全国委员会选举。我们呼吁巴勒斯坦各派坚持民主原则，并敦促以色列当局为在包括东耶路撒冷在内的整个巴勒斯坦领土上举行选举提供便利。

附件四

法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

[原件: 法文]

我感谢特别协调员的通报。

就在四年前, 安全理事会通过了第2334(2016)号决议, 重申公正持久解决以巴冲突的重要性。当时, 我们再次强调致力于执行商定的框架和国际法, 重申在安全和公认的边界内建立两个和平毗邻共存的民主国家的目标。

我们还共同宣布, 现状不可持续, 急需扭转实地的消极趋势, 为最终地位谈判取得成功创造条件。

最后, 通过这项决议, 我们申明, 除了双方商定的变更之外, 对1967年边界线的任何变更都不予承认, 所有国家都有义务在其沟通中区分以色列领土和1967年占领的领土。这种区分必须具体反映在双边协议和贸易中, 例如给来自西岸和东耶路撒冷定居点的产品贴上有区别的标签。安理会多项决议确定的这一框架是唯一能够长期稳定该区域并确保包括以色列人和巴勒斯坦人在内所有人的安全的框架。任何通过武力强加的解决办法只会助长绝望和暴力的循环。

时值2021年的今天, 我们必须继续努力实现持久和平。

正如中东和平进程特别协调员刚才回顾的那样, 随着实地局势继续恶化, 执行第2334(2016)号决议的必要性比以往任何时候都更紧迫。以色列近几个月关于扩大定居点、尤其是在敏感地区定居点的决定增加了事实上吞并巴勒斯坦领土的风险, 威胁到两国解决方案的可行性, 并构成和平的一大障碍。法国对此表示谴责。

我们也非常关切被拆除的巴勒斯坦建筑数量创纪录地增加, 这尤其影响到由法国和欧洲联盟资助的基础设施。

法国呼吁以色列撤回这些决定, 停止拆除。我国呼吁有关各方避免采取任何破坏信任和置疑两国解决方案可能性的单方面措施。

在这方面, 必须找到微小而具体的步骤来重新创造对话条件, 以克服双方的不信任。这是我们与德国、埃及和约旦努力的目标, 也是我们打算继续追求的目标。

双方恢复协调, 尤其是在民事、安全和卫生事务上恢复协调, 是令人鼓舞的。但我们必须更进一步。我们要想处理这场疫情的经济后果, 并确保全民接种疫苗, 这一点至关重要。我们希望与双方以及四方小组成员一道处理这些问题, 后者的动员工作有着相同的目标——最终恢复双方的直接谈判。

举行阿巴斯总统宣布的选举必须提供机会, 让巴勒斯坦民间社会发声并恢复其机构的民主合法性。法国及其欧洲伙伴已准备好支持组织透明、自由和公正的选举。法国呼吁所有行为体采取建设性行动, 完成这一进程。这些选举必须在包括东耶路撒冷在内的整个巴勒斯坦领土上举行。

最后, 我们迫切需要对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供新的政治支持, 最重要的是提供财政支持, 该处的行动对区域稳定至关重要。

法国呼吁安理会向前迈出一大步, 以重申商定的框架, 并最终重启积极的多边动态。

附件五

爱尔兰常驻联合国代表杰拉尔丁·伯恩·内森的发言

我谨感谢我们的中东和平进程特别协调员。托尔先生，我感谢你今天上午的通报，尤其是关于第2334(2016)号决议执行情况的通报。

那些经历过漫长、有时看似无解的冲突的人们知道，为和平铺路需要艰苦的工作和艰难的妥协。某种程度上说，由于我们共同的冲突经历，以色列-巴勒斯坦冲突引起我们的强烈共鸣。

也正因如此，爱尔兰继续致力于根据国际商定的框架，全面、持久地解决巴勒斯坦问题。我们认为，两国解决方案——以1967年边界为基础建立一个有生存能力的巴勒斯坦国，与以色列国毗邻，并以耶路撒冷为两国首都——是实现可持续和平的唯一可能。

四年多之前的2016年，安理会曾通过一项决议，强调“现状是不可持续的”（第2334(2016)号决议，序言部分第10段）。然而，该决议试图解决的破坏两国解决方案可行性的活动并没有停止。去年，定居点继续扩大，同时C区有基建项目开展，其目的是满足不断增加的定居点的需求，使分裂和不平等更加根深蒂固。

定居点每天都对巴勒斯坦社区产生负面影响。 它们使邻近的巴勒斯坦农田退化，尤其严重影响橄榄收成。它们还影响到本就稀缺的水资源供给，并造成污染。

定居点是和平的障碍，破坏了以色列自身的安全。爱尔兰再次对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的以色列定居点表示谴责。

爱尔兰向安理会保证，我们致力于区别原则和执行第2334(2016)号决议。

爱尔兰对加快速度拆毁和没收包括东耶路撒冷在内的西岸巴勒斯坦人拥有的建筑深感关切。今年到目前为止，整个巴勒斯坦被占领土上已有280多座建筑被拆除。

最近在约旦河谷Humsa Al-Bqai’a的拆除事件尤其令人不安，因为受影响的群体十分脆弱。我们仍然对没收和阻碍人道主义援助深感关切。我们还对驱逐和拆除的威胁增多感到关切，特别是在东耶路撒冷，具体而言是锡勒万、瓦拉贾和谢赫贾拉。

爱尔兰谴责双方违反第2334(2016)号决议的所有暴力行为。它们破坏双方的信任，并产生了腐蚀作用。托尔，我们赞同你呼吁双方保持克制。爱尔兰对占领和暴力对儿童的影响感到关切，并提醒各方遵守其根据国际人权法和国际人道法承担的义务。

爱尔兰极为关切的是，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）今年面临2亿美元的资金缺口，它是大量弱势巴勒斯坦难民稳定和安全的重要来源。更迫在眉睫的是，近东救济工程处下个月面临5000万美元的现金

流缺口。我们鼓励所有国家, 包括安理会成员国和地区国家, 同爱尔兰和其他国家一道, 为近东救济工程处的关键业务提供可持续、可预测和充足的资金, 并协助应对其眼前的现金流挑战。

爱尔兰再次呼吁以色列结束对加沙的封锁, 当地失业率创下新高, 其部分原因是2019冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响。我们呼吁以色列履行其作为占领方的责任, 确保加沙和整个巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人公平获得COVID-19疫苗。

爱尔兰和我们的欧洲联盟伙伴随时准备支持在巴勒斯坦被占领土上举行包容各方的选举, 并欢迎巴勒斯坦各团体上周在开罗举行建设性的会议。

爱尔兰要求以色列为整个巴勒斯坦被占领土尤其是东耶路撒冷的选举提供便利。我们大力鼓励采取措施, 确保妇女充分、平等、切实地参与选举, 并让青年参与民主进程。我亲眼目睹了巴勒斯坦妇女在妇女地位委员会中的政治参与, 她们参加了在爱尔兰举办的活动, 分享了建设和平方面的经验。她们可以作出很多贡献。我们需要她们的声音来帮助打破僵局。我们必须让她们参与这一进程。

爱尔兰认识到, 一个充满活力的民间社会能够作出重要贡献, 特别是在支持选举进程方面; 我们要强调在巴勒斯坦被占领土和以色列境内保障公开、自由和公平的独立民间社会参与的重要性。

我们认为, 双方需要采取具体步骤, 推动两国解决方案, 避免采取使其更难实现的单方面措施。爱尔兰仍然相信, 国际社会的持续参与也是至关重要的, 爱尔兰随时准备与各方和国际社会接触, 帮助四方和其他方面在安理会的主持下制定一个重振的办法。

附件六

肯尼亚常驻联合国副代表迈克尔·基博伊诺的发言

我感谢中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰描述第2334(2016)号决议执行工作的现状。

在我们重申实现以色列和巴勒斯坦两个民主国家在以1967年边界为基础的安全和公认的边界内和平共处的长期愿景时, 第2334(2016)号决议的实际应用和全面执行将需要包括并超越定居点、领土毗连和两国解决方案的可行性等问题。

它必须解决有违决议所有方面的行为的直接社会经济内涵, 以及继续加固该区域部分地区与更广大的区域和全球市场的经济隔离的违反行为。所有这些因素都对中东地区的和平与安全和稳定产生影响。

我重申, 肯尼亚谴责各方的一切暴力行为, 包括恐怖行为, 以及一切挑衅、煽动、驱逐、破坏和摧毁民用基础设施的行为。

根据今天的通报, 我将提出两点意见。

我的第一点涉及2019冠状病毒病大流行的政治、社会经济和人道主义影响。相当值得赞扬的是, 以色列目前是全球最快的疫苗分发国之一。肯尼亚欢迎目前在巴勒斯坦工人中开展的疫苗接种工作, 以及最近通过COVID-19疫苗全球获取机制在加沙和西岸推出疫苗。

我们呼吁加强合作, 以确保卫生工作者和其他基本工作人员的安全通行、公平获取疫苗和明确的医疗服务, 以便实现公平的社会经济复苏, 包括在东耶路撒冷这样做。

加强联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的作用并增加其供资, 也将大大有助于减轻在提供基本粮食和医疗服务方面的政治和社会经济挑战, 特别是对境内流离失所者和难民的挑战。

我要谈的第二点涉及一项建议, 即加紧努力稳定局势, 以扭转实地的消极趋势, 并为成功的直接最终地位谈判创造条件。我们已在这些领域中的大多数看到了积极的举措和动态。我们认为, 在多个平台上致力于建立桥梁的原则, 将有助于全面执行第2334(2016)号决议。

我们注意到在选民登记方面取得的进展, 并肯定为即将举行的立法和总统选举而作出的巴勒斯坦内部和解努力, 包括通过2月和本月在开罗举行的两轮会谈这样做。

此外, 肯尼亚支持有关重振中东四方机制的呼吁, 支持最近恢复有各方参加的会议。以慕尼黑模式以及海湾和更广泛的次区域的其他建立信任倡议来补充四方机制的工作, 是重要的。

我们希望, 各方将对这些进程作出有意义的承诺, 以便根据国际法、《联合国宪章》、安理会决议——包括第2334(2016)号决议——以及《阿拉伯和平倡议》, 为中东和平进程注入新的动力。

正如已在安理会上个月举行的中东问题磋商中提到的那样, 肯尼亚欢迎以色列与多个阿拉伯裔占多数的国家之间实现关系正常化。我们希望, 这一事态发展将使以色列人和巴勒斯坦人在草根和国家层面实现关系正常化变得更容易, 而不是更困难。

附件七

墨西哥常驻联合国代表胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯的发言

[原件: 西班牙文]

我感谢中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰先生的详细通报。

我们欢迎以色列上周二举行大选。我们希望, 以色列各派政治力量将很快就组建政府达成协议。

由于自由、包容性和定期的选举是加强民主价值和机构的一个基本要素, 我们敦促以色列政府为在加沙和包括东耶路撒冷在内的西岸组织下次巴勒斯坦选举进程提供便利。

在这方面, 我们赞许在埃及的主持下, 为实现各派别之间的和解和促进巴勒斯坦内部和解所作的努力。我们呼吁所有巴勒斯坦政治运动的领导人继续致力于以建设性和包容性的方式参加即将举行的选举。这是一个关键时刻——机会之窗确实正在打开, 必须充分利用。

此外, 我们重申, 我们支持所有旨在维护两国解决方案和帮助创造有利于该地区和平与稳定环境的倡议。我们欢迎约旦、埃及、德国和法国本月早些时候举行会议, 继续推动实现以色列与巴勒斯坦之间公正和持久和平的努力。

我们反对有害于两国解决方案的行动, 特别是破坏巴勒斯坦国可行性的行动。我们也反对在巴勒斯坦领土上建造和扩大定居点, 因为这违反了国际法, 也反对拆除民用建筑, 包括住宅、学校和保健中心, 或是饮水、排水和电力网络。我们呼吁以色列政府根据第2334(2016)号决议停止拆迁活动, 这种行动导致西岸和东耶路撒冷的巴勒斯坦人流离失所。

不分青红皂白地毁坏建筑物不仅造成被迫搬迁, 而且还创造了有利于煽动、虐待和发生暴力的胁迫性环境。我们谴责暴力和过度使用武力。我们也承认以色列南部相对平静, 但强烈谴责本周从加沙发动的最近一次袭击。

以色列执法机构拘留更多未成年人的情况是特别令人担忧的。我们呼吁以色列立即释放150多名被拘留的巴勒斯坦儿童。

我们也反对镇压民众示威, 并敦促巴勒斯坦当局保护和促进加沙及西岸记者、活动人士和人权维护者的言论自由。被巴勒斯坦安全机构拘留的人必须受到有尊严的对待, 他们的人权必须得到尊重。

取消巴勒斯坦外交和侨务部长里亚德·马勒基先生的旅行许可一事也令人遗憾, 因为这侵犯了他的行动自由。我们希望澄清这一事件并重新考虑这一行动。

我们欢迎通过COVID-19疫苗全球获取机制向巴勒斯坦民众分配6万剂疫苗。我们敦促以色列继续扩大疫苗转运设施, 以应对巴勒斯坦领土上的疫情。我们呼吁高效推进本国民众疫苗接种的以色列增加对加沙和西岸巴勒斯坦人的疫

苗供应。在这方面，我们重申安理会和大会的呼吁，即我们如果真想形成抗击疫情的有效阵线，就必须开展国际合作，保证人人都能接种疫苗，无人例外。

最后，我们祝以色列朋友们复活节快乐。节日快乐！

附件八

尼日尔常驻联合国代表团的发言

[原件:法文]

如果说安理会议程上有一个问题引起同样程度的无助、沮丧和绝望感, 那就是以以巴冲突为核心的中东局势。

事实上, 在其他情况下, 一线希望无论多么微弱都会带来进步; 在中东, 这种微弱的希望即使偶尔出现也只是稍纵即逝。

最近促使以色列国与一些阿拉伯邻国关系正常化的创新举措就是这种情况, 这些举措没有产生预期的应有效果, 特别是在改善巴勒斯坦人民的生活和生存条件方面。

然而, 我们仍然知道, 以色列与其任何邻国的关系正常化, 都必须考虑到巴勒斯坦人民建立一个与以色列和平共处的有生存能力的独立国家的合法愿望。

我们刚刚听取了托尔·文内斯兰先生的通报——我感谢他的通报——这一通报与先前的通报相似。这些通报对以色列疯狂推行占领巴勒斯坦土地、建造新定居点、侵犯巴勒斯坦权利和维持对加沙封锁的政策作出了同样的描述, 这些政策都违反第2334(2016)号决议。

由于我们已经别无选择, 只能重复确定的事实并坚持真理, 我国坚信, 观望政策和通过单方面行动造成既成事实的政策都不能促使公正和持久地解决以色列和巴勒斯坦之间的冲突。

以色列在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸继续扩大定居点; 拆毁和没收巴勒斯坦人的财产, 包括学校和农田; 以及以色列定居者重新开始袭击和暴力侵害巴勒斯坦平民特别是妇女和儿童, 这些行为公然违反联合国各项决议和国际法原则。我国代表团强烈谴责并呼吁立即停止这些行为。同样, 挑衅和煽动仇恨的行为以及对以色列居民区的火箭弹袭击必须停止, 这些行为只会加剧紧张和不信任的气氛。

我国赞扬最近的各项倡议, 这些倡议最终促成了3月11日的巴黎部长级会议以及3月23日举行的四方特使会议, 这两次会议都重申了对话和谈判的基本原则, 称其为能够最终根据安全理事会有关决议实现两国解决方案的唯一途径。

我们希望, 以色列刚刚举行的选举以及巴勒斯坦即将举行的选举将为双方重启直接和谈奠定新的基础。

此外, 尼日尔欢迎国际刑事法院3月3日决定启动对2014年6月以来在加沙、西岸和东耶路撒冷所犯罪行的指控的调查。在这个问题上, 如同在其他所有问题上一样, 问责至关重要, 因为只有问责才能有助于打击有罪不罚现象, 为冲突各方实现真正的和解铺平道路。

关于被占领土上的人道主义局势, 显然没有可信的机构来替代联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处), 加沙和其他难民营的几乎所有民众都依赖近东救济工程处来维持生计和提供基本服务。

2019冠状病毒病大流行造成的困难加剧了对加沙地带实施的封锁带来的困难、粮食不安全、人口过剩、高青年失业率、与进口和人员自由流动有关的限制以及卫生系统的不稳定。面对所有这些挑战, 近东救济工程处必须继续拥有使其能够继续向巴勒斯坦人民提供重要服务的手段, 特别是在此疫情期间。

最后, 我们刚刚描绘的中东局势的情况同先前一样, 仍然远非乐观。然而, 我们不会因疲倦和沮丧而沉沦, 而是必须加倍发挥热情和想象力, 支持并鼓励这一饱受折磨的地区的各种行动体坚定地走上和平之路。我们也必须继续坚定支持中东和平进程特别协调员, 以便最终重新点燃我们应该为自己保持的希望之火。

附件九

俄罗斯联邦常驻联合国第一副代表德米特里·波利扬斯基的发言

[原件:俄文]

我们感谢托尔·文内斯兰先生的通报。

中东和平进程特别协调员向我们通报了第2334(2016)号决议的执行进展。在这方面, 我们重申该文件的主要立场, 根据该立场, 在包括东耶路撒冷在内的1967年来被占巴勒斯坦领土上建造以色列定居点违反国际法, 是基于两国解决方案解决以巴问题方面的主要障碍之一。我们感到严重关切的是, 发放建筑许可证和扩大定居点的速度并没有放缓。拆除范围、没收巴勒斯坦财产和驱逐也是如此。我们呼吁以色列当局放弃在当地造成不可逆转的事态发展的单方面步骤。

我们还强调, 必须协助巴勒斯坦人应对被占领土和加沙严重的人道主义和社会经济问题, 特别是在2019冠状病毒病大流行期间。我们指出巴勒斯坦人和以色列人为抗击疫情相互交流的重要性, 包括在疫苗接种方面。我们非常重视联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处当前为支持被占领土和阿拉伯邻国的巴勒斯坦人而开展的工作。我们呼吁动员国际社会支持工程处的活动。

俄罗斯一贯支持旨在于1967年边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国的两国原则。该原则应基于国际法律依据, 包括联合国相关决议和《阿拉伯和平倡议》。巴勒斯坦人和以色列人应就最终解决方案的各个要素——包括难民、边界、水资源和耶路撒冷地位等问题——进行直接谈判, 除此之外, 别无他择。同时, 必须考虑到以色列的所有安全关切。

我们将与我们的埃及朋友一道, 继续帮助巴勒斯坦人在巴勒斯坦解放组织的纲领基础上恢复团结。我们本着如下认识行事: 即将举行的巴勒斯坦选举也为化解争议和加强权力机构提供了机会。

就我国而言, 我们采取步骤支持旨在实现该区域公正和平的集体努力, 并与主要的区域和国际利益攸关方保持接触。按照作为国际调解人的四方成员先前达成的协议, 我们努力定期举行会议。因此, 我们在3月23日又召开了一次视频会议, 重点讨论了该区域目前的局势、巴勒斯坦选举筹备工作的进展情况以及西岸和加沙的局势。我们强调, 必须恢复巴以直接谈判, 为和平进程开辟前景。俄方提出了考虑组织一次四方部长级会议的建议。

我们致力于继续与有关各方进行讨论, 考虑召开一次四方加埃及、约旦、阿拉伯联合酋长国和巴林以及巴勒斯坦人和以色列人的会议,《阿拉伯和平倡议》发起者沙特阿拉伯也可能与会。这样一次会议可以讨论当前的事态, 列出主要的合作轨道, 以克服解决进程中出现的僵局。我们希望这一想法将得到广泛支持, 我们鼓励有关各方提出看法和建议, 以确保这次会议筹备工作的全面性。

附件十

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表团常驻第二副代表哈利玛·德松的发言

我也感谢文内斯兰特别协调员就第2334（2016）号决议执行情况所作的详尽通报，并感谢他致力于推动中东和平进程。

我们又一次在一个紧要关头举行会议。鉴于以色列定居点活动仍在继续，安全理事会必须反映国际社会的意愿，明确予以谴责，并宣布这些行为无效。

安全理事会必须申明尊重国际法重要原则。具体而言，它必须通过一切可资利用的适当手段，捍卫巴勒斯坦国的领土完整，推动这场长达数十年争端的和平解决。

圣文森特和格林纳丁斯重申，应根据包括第2334（2016）号决议在内的所有联合国相关决议、国际法和国际商定框架，通过谈判达成解决以巴冲突的两国方案。我们认为，任何单方面行动都会损害两国解决方案的基础和可行性。因此，我国代表团敦促以色列和巴勒斯坦领导人重启实质性直接会谈和谈判，以期实现全面解决，在中东建立公正持久的和平。

关于第2334（2016）号决议的执行情况，圣文森特和格林纳丁斯再次呼吁全面执行这项和以往各项关于巴勒斯坦问题的决议。据人道主义事务协调厅公布的数据，截至2021年3月21日，以色列的拆毁住宅政策导致291座巴勒斯坦人所有的建筑物被毁，致使西岸各地有包括儿童在内的443人流离失所。这些行动违反了国际法。此外，这些强拆行动违反了禁止以武力获取领土的《联合国宪章》以及1949年《日内瓦第四公约》。

我们极为关切地注意到，加沙的人道主义、经济和政治局势严峻，2019冠状病毒病（COVID-19）大流行进一步加剧了这一局势。我们赞扬通过联合国COVID-19疫苗全球获取机制方案向巴勒斯坦权力机构提供61400支疫苗，并呼吁国际社会向巴勒斯坦人提供承诺的疫苗。此外，我们敦促以色列结束对加沙的封锁，允许加沙不受阻碍地获取人道主义援助和物资。

同样，我们重申坚定支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处，该机构需要国际社会继续提供财政拨款，以帮助和保护数百万巴勒斯坦难民。

我们感到鼓舞的是，巴勒斯坦相关各方最近采取步骤，筹备分别定于5月22日、7月31日和8月31日举行的立法、总统和巴勒斯坦全国委员会选举。这些民主活动将促进和平进程。这些选举必须在包括东耶路撒冷在内的整个被占领西岸和加沙地带举行。

我国代表团欢迎中东四方特使于3月23日举行电话会议。我们还鼓励四方支持阿巴斯总统发出的召开国际会议的呼吁，采取积极步骤应对危及两国解决方案的威胁，并提出切实可行的建议，以便最终恢复实质性谈判，从而结束占领，并在1967年界线的基础上建立一个以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国。

最后, 作为《罗马规约》的缔约国, 我们重申支持国际刑事法院的各项工作。我们关切地注意到, 据报道, 巴勒斯坦外长的通行证被没收。我们呼吁有关方面彰显理智, 公正行事。

最后, 请允许我强调, 安全理事会现在应该就吞并巴勒斯坦被占领土的行为采取明确立场, 并把根据《阿拉伯和平倡议》和包括第2334 (2016) 号决议在内的联合国相关决议实现公正全面的和平这一基本目标作为其首要关切。

附件十一

突尼斯常驻联合国代表团的发言

[原件:阿拉伯文]

首先, 我谨感谢托尔·文内斯兰先生所作的宝贵通报。我们赞赏秘书长继续努力支持和平进程, 维护中东的安全与稳定。

安全理事会又一次在我们听取中东和平进程特别协调员的通报时面对这样一种情况: 占领国顽固不化, 拒绝遵守安理会各项关于巴以冲突的决议, 其中最新的一项是第2334 (2016) 号决议。

根据在巴勒斯坦被占领土开展工作的联合国机构、国际组织和国际非政府组织发布的报告, 占领国继续加紧开展定居点活动, 拆毁房屋, 迫使巴勒斯坦人迁离, 并企图切断东耶路撒冷与西岸的地理联系。针对这些令人深感震惊的事态发展, 安全理事会和国际社会必须采取坚定立场, 迫使占领国以色列立即停止其夺取更多巴勒斯坦土地和破坏两国解决方案的有系统计划, 因为这些行为严重妨碍和平解决冲突的前景。

鉴于这些侵权行为, 我们重申国际社会呼吁根据大会第ES-10/20号决议保护巴勒斯坦平民。我们也呼吁结束占领当局对加沙地带的不公封锁以及对巴勒斯坦人实施的其他一切形式集体惩罚。

鉴于冠状病毒病大流行构成的威胁和占领者施加的经济限制产生的影响, 突尼斯敦促区域和国际行为体加强在巴勒斯坦被占领土上的人道主义应急行动。我们强调, 必须响应联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处关于满足其资金需求的呼吁。我们欢迎美利坚合众国宣布恢复对巴勒斯坦人的经济和人道主义支持。

尽管中东和平进程继续陷入僵局, 但我们感到, 国际社会正在形成一种共识, 即必须改变处理巴勒斯坦问题的方式, 并希望在国际法和商定框架的基础上开始认真和可信的谈判。这为我们提供了继续合作的真正机会, 以便我们能够扩大这一势头, 将其转化为有利于本地区安全、和平与稳定的真正行动。

在这方面, 我们欢迎中东问题四方的建设性努力及其成员达成定期开会讨论中东和平进程的协议。我们再次赞同在不久的将来举行国际四方部长级会议的提议, 以促进在既定原则的基础上启动认真谈判, 筹备巴勒斯坦国总统马哈茂德·阿巴斯呼吁召开的中东和平国际会议。

突尼斯珍视四方成员最近在纽约与扩大的阿拉伯“三驾马车”的沟通中表达的建设性立场。我们赞扬安全理事会成员采取支持国际权威的立场, 并加强安理会在解决这场冲突中的作用。

我们欢迎在组织巴勒斯坦大选方面取得的进展, 并呼吁在包括东耶路撒冷在内的所有巴勒斯坦被占领土上推动这一进程。我们也欢迎为实现巴勒斯坦内部和解所做的努力。

最后, 突尼斯重申坚定支持巴勒斯坦人民的正当要求, 这些要求不会随着时间流逝而失效, 特别是根据商定的框架、国际公认的决议和《阿拉伯和平倡议》行使自决权以及在1967年边界基础上建立以东耶路撒冷为首都的独立、主权巴勒斯坦国的权利。

我们重申, 根据《联合国宪章》的宗旨和原则, 选择和平作为战略性解决办法、捍卫国际权威并围绕多边国际体系行事是保障正义得到伸张、权利得以恢复以及和平得以建立的最佳途径。

附件十二

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国副代表乔纳森·艾伦先生的发言

我感谢中东和平进程特别协调员文内斯兰的通报。

继本周以色列大选之后, 展望暮春巴勒斯坦选举的前景, 我首先要思考我们拥有的机会, 那就是振奋精神, 再次执着努力, 扭转消极趋势, 确保在推动和平方面取得有意义的进展。我们呼吁各方抓住这一机遇。

2020年11月恢复协调后, 我们看到了一些积极的步骤。我们欢迎在财政问题上的合作, 并鼓励各方在国际社会的支持下更进一步, 特别是重建正式的以色列-巴勒斯坦机制, 如联合经济委员会及其小组委员会。

我们欢迎巴勒斯坦权力机构开始在全国推广疫苗, 同时感到鼓舞的是, 以色列决定为在以色列绿线和以色列定居点工作的巴勒斯坦人接种疫苗。我们敦促以色列政府认真考虑为离其最近的西岸和加沙的巴勒斯坦民众提供剩余的疫苗。

这种例行合作是积极的, 应予鼓励。然而, 鉴于挑战的规模, 这是不够的。我们需要双方重申其避免单边行动的承诺。我们不应该对每况愈下的和平前景抱有幻想。正如我们在今天关于第2334(2016)号决议执行情况的通报中听到的那样, 目前仍在修建定居点——根据国际法, 这是非法的, 并对两国解决方案的实际可行性构成威胁。在包括东耶路撒冷在内的整个西岸, 拆毁巴勒斯坦人的建筑以及将巴勒斯坦人逐出家园的做法继续损害巴勒斯坦人的存在。以色列人民的生活理当没有恐怖主义和煽动反犹太人的祸患。我们也谴责定居者针对巴勒斯坦平民的任何暴力事件。

各方必须在国际社会的支持下抓住民主复兴的机遇, 推进雄心勃勃的建立信任措施, 以期恢复对话和直接谈判。各方要在现有步骤的基础上推动区域繁荣和安全, 并创造有利于通过谈判持久解决这场由来已久冲突的环境, 就必须采取这些行动。

联合王国将继续努力支持这一目标。我们对以巴冲突的立场保持不变。我们继续支持以1967年的边界为基础通过谈判达成两国解决方案, 并进行商定的土地置换, 公正、公平地解决难民问题。

附件十三

美利坚合众国常驻联合国代表琳达·托马斯-格林菲尔德的发言

首先，我要感谢中东和平进程特别协调员文内斯兰的翔实通报。

今天，我要谈谈中东和平进程的三个方面：首先，美国继续支持以色列；其次，我们希望看到以色列人和巴勒斯坦人都采取步骤推动达成两国解决方案；第三，我们向巴勒斯坦人民提供援助的目标。

首先，同我一样，拜登总统在其职业生涯中一直坚定、一以贯之地支持以色列。美国将继续坚定不移地支持以色列，特别是在国际机构偏袒一方的决议和行动不公平地将矛头单单对准它的时候。

我要指出，虽然我们每个月都在这些会议上重点讨论以巴冲突，但该地区还有其他危及国际和平与安全的问题，理应得到安理会更多的关注。

我要明确指出——对以色列的批评并非都不正当。但是，这种批评往往会危险地转向反犹太主义。同一切形式的仇恨一样，反犹太主义直接危害和平事业。因此，我们将大力反对偏袒一方的做法。毕竟，正如我们许多人上周确认的那样，我们都有义务应对世界各地的各种偏见和仇恨——包括反犹太主义——令人不安地死灰复燃。

其次，在拜登总统的领导下，美国再次致力于共同商定的两国解决方案的愿景，即以色列与一个有生存能力的巴勒斯坦国和平、安全地共处。我们认为，这一愿景可以最好地确保以色列作为一个民主和犹太国家的未来，同时支持巴勒斯坦人民建立自己的国家并且有尊严和安全地生活的正当诉求。

我们的方针是在近期内切实推进以色列人和巴勒斯坦人的自由、安全和繁荣。这本身就很重要。但是，这些成果也将推进根据国际法和按照联合国相关决议，通过谈判达成两国解决方案的前景。双方必须采取切实步骤，推进两国解决方案。

美国呼吁以色列政府和巴勒斯坦权力机构不要采取任何使两国解决方案更难以实现的单方面行动，无论它们是定居点活动、拆除房屋、煽动暴力，还是向因恐怖主义行为被监禁的个人提供补偿。我们呼吁停止包括恐怖主义行为在内的一切暴力行为，以及煽动暴力、挑衅和破坏行为。

今年1月以来，我们的外交接触一直以这一前提为指导，即朝和平取得可持续进展必须基于与双方的积极协商。为此，本届政府将采取措施，重新开放上届政府期间中断的外交沟通渠道。我们的参与都有相同的目标：为和平解决以色列-巴勒斯坦冲突争取支持。

第三和最后一点是，我们特别关切的是，疫情给巴勒斯坦人的经济和人道主义需求带来了严重压力。因此，我们深受鼓舞地看到以色列为巴勒斯坦工人接种疫苗的举措。我们敦促以色列和巴勒斯坦权力机构继续合作，确保2019冠状病毒病(COVID-19)疫苗能够覆盖更多有需要的人。

就我们而言, 拜登总统正在恢复美国支持巴勒斯坦人民经济发展和人道主义援助的援助方案。具体而言, 美国今天高兴地宣布, 我们将提供1500万美元的人道主义援助, 支持西岸和加沙最脆弱的社区。

通过这项援助, 美国国际开发署正在支持天主教救济会在西岸和加沙保健设施以及面向弱势家庭开展的COVID-19防控工作。此外, 这一援助将支持向面临粮食不安全的社区提供紧急粮食援助方案, 由于COVID-19大流行病, 粮食不安全状况已经加剧。

这一紧急、必要的援助是我们对巴勒斯坦人民作出的新承诺之一。援助将帮助急需帮助的巴勒斯坦人, 这将为以色列人和巴勒斯坦人带来更多稳定和安全。这符合我们的利益和价值观, 也与我们在世界范围内消灭疫情和粮食不安全的努力相一致。

美国期待继续与以色列、巴勒斯坦人和国际社会合作, 在中东实现长期寻求的和平。

让我们努力实现所有人的和平与繁荣。

附件十四

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

首先，我感谢中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰先生的通报。

越南仍然对实地违反第2334（2016）号决议的事态发展感到关切。自该决议2016年通过以来，我们期望它带来重大进展。相反，我们只看到了相反的情况。

定居点的扩大没有停止的迹象，同时，拆除巴勒斯坦房屋的行动仍在继续。2021年前几个月的拆除数量已经超过了2020年全年。许多被摧毁的建筑由国际捐助方出资，用于人道主义目的。拆除行动严重影响了巴勒斯坦人民的生活。

这些单方面的活动只会使双方相互疏远，破坏恢复谈判的努力，从而阻碍巴勒斯坦问题未来公正和持久的解决。

我们呼吁以色列当局停止这些单方面活动，遵守国际人道法，特别是《日内瓦第四公约》规定的义务。根据第2334（2016）号决议的要求立即停止所有此类活动，这对建立信任和为以色列和巴勒斯坦之间任何有意义的会谈创造有利环境至关重要。

谈到和平进程，我们对有关各方和国际社会成员的新的积极动态感到鼓舞。我们重申，我们支持所有旨在根据国际法、安全理事会相关决议和商定框架实现中东公正和持久和平的努力。

越南欢迎中东问题四方加强参与并于3月23日发表声明。我们还欢迎埃及、法国、德国和约旦最近的努力以及它们在3月11日巴黎会议上的联合声明。我们致力于支持所有能够帮助推进和平进程、考虑各方安全关切的举措和新的接触。我们还呼吁各方避免可能使局势复杂化并使两国解决方案更加难以实现的行动和言论。

关于巴勒斯坦局势，我们为巴勒斯坦选举筹备工作取得的进展感到高兴，并呼吁各方尊重选举进程。我们呼吁以色列为筹备和开展投票进程提供便利，同时确保人们能够自由进入投票站，包括在东耶路撒冷。

不过，我们仍然感到关切的是，整个被占领巴勒斯坦领土上的数百万巴勒斯坦人民，特别是妇女和儿童处于悲惨的生活条件和人道主义状况之下。失业率和贫困率最近急剧上升，令人震惊。我们重申，我们坚决支持联合国各机构，特别是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处向需要帮助的人民提供人道主义援助的工作。我们赞赏并呼吁包括以色列在内的各方继续为提供人道主义援助和2019冠状病毒病（COVID-19）疫苗提供便利，以便控制COVID-19感染病例激增，防止医疗保健系统崩溃。

最后，越南再次重申，我们支持两国解决方案，包括根据国际法、《联合国宪章》和联合国相关决议，特别是第2334（2016）号决议，在1967年前的边界线基础上，在安全和国际公认的边界内建立以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国。